

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-12-22, факс 244-16-09
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
ОКПО 04039984 ОГРН 1026103282743
ИНН/КПП 6164056684/61640101

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы
З.В.Неярохиной

30.05.2011 № 2/294

На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

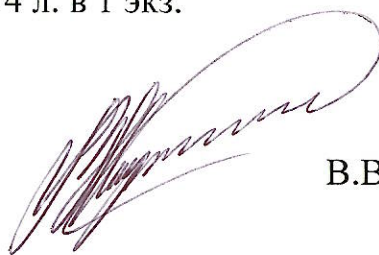
В соответствии с решением Ростовской -на-Дону городской Думы от 07.12.2010 г. №56 «О принятии плана работы Ростовской-на-Дону городской Думы на 2011 год» в июне запланировано рассмотрение вопроса «О содержании (состоянии), обустройстве и реконструкции мест захоронений на территории города Ростова-на-Дону».

Направляю Вам материалы для рассмотрения указанного вопроса на заседание Думы.

Приложение:

1. Проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы на 4 л. в 1 экз.
2. Информационный материал к проекту решения Ростовской-на-Дону городской Думы на 4 л. в 1 экз.

С уважением,
И. о. главы Администрации города



В.В.Киргинцев

А.Н.Курьянов
240-73-12



РОСТОВСКАЯ-НА-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

пятого созыва

РЕШЕНИЕ № _____

_____ июня 2011 г.

О содержании (состоянии), обустройстве и реконструкции мест захоронения на территории города Ростова-на-Дону

В городе Ростове-на-Дону имеется 9 кладбищ общей площадью около 420 га, из них 8 являются закрытыми и только Северное городское кладбище открыто для захоронений. Северное кладбище города Ростова-на-Дону - самое большое в Европе, на нем захоронено порядка 400 тыс. человек. Все кладбища являются муниципальной собственностью и находятся в ведении МУП Специализированных коммунальных услуг. При организации погребений предусмотрена возможность проведения обрядов по национальным и религиозным традициям, существуют специальные ветеранские кварталы, кварталы для почетных граждан, мемориальные воинские захоронения.

В целях совершенствования организации похоронного дела, улучшения качества содержания мест погребений, расширения спектра похоронных услуг в городе Ростове-на-Дону и укрепления материально-технической базы специализированной службы по вопросам похоронного дела решением городской Думы от 18.12.2007 № 331 была принята целевая программа «Благоустройство и реконструкция муниципальных кладбищ в городе Ростове-на-Дону на период 2008-2010 гг.». В соответствии с постановлением Мэра города Ростова-на-Дону № 1425 «О мерах по упорядочению городских целевых программ», все целевые программы переданы в ведение Администрации города. В новой редакции целевая программа утверждена приказом МУ «Департамент ЖКХ и энергетики» от 30.09.2009 № 42.

В качестве приоритетных задач программы заявлены:

- внедрение наиболее прогрессивного способа захоронения – кремации;
- обновление материально-технической базы специализированной службы по вопросам похоронного дела, в т. ч. приобретение и ввод в эксплуатацию одной двухкамерной кремационной печи;
- благоустройство кладбищ города и улучшение качества содержания мест погребения;
- очистка муниципальных кладбищ от кустарников, деревьев, мусора, ветхих надмогильных сооружений, угрожающих здоровью граждан;

- демонтаж надгробных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии и представляющих опасность для здоровья граждан (ветхость, нарушение устойчивости, отсутствие мемориальных надписей и т.д.);

- капитальный ремонт асфальтового покрытия межквартальных дорог на Братском кладбище.

Выполнение поставленных задач позволило обеспечить развитие похоронного дела в Ростове-на-Дону, предоставило муниципальным органам власти необходимые инструменты по оперативному регулированию вопросов организации ритуального обслуживания и содержания мест захоронений.

В период с 2008 по 2010 годы, на территории Пролетарского и Братского кладбищ для обеспечения просматриваемости и беспрепятственного прохода посетителей снесено почти 4 тыс. сухих и аварийных деревьев, выкорчевано 7767 пней и 4 тыс. кустарников, выкошен травостой на площади более 70 тыс. м². С целью обеспечения безопасности нахождения на кладбище, произведен демонтаж ветхих и угрожающих обрушением памятников на участках, не прошедших перерегистрацию: утилизировано 2,87 тыс. м³ бетонных памятников и 350 тонн сооружений их металла. Выполнен ремонт асфальтового покрытия на Братском кладбище на площади 6873 м² и установка бортового камня протяженностью 2 км.

По итогам реализации целевой программы удалось достичь следующих результатов:

- оптимизирована деятельность Муниципального унитарного предприятия специализированных коммунальных услуг (МУП СКУ) по разъяснению родственникам умерших граждан целесообразности создания семейных захоронений, создана служба консультации граждан по вопросам организации погребения и ритуально-похоронного обслуживания;

- в первом полугодии 2009 года ведена в эксплуатацию кремационная печь с производительностью 5 кремаций в сутки. Реализация данного пункта программы обеспечила рост численности погребений, путем кремации, с 4% от общего числа всех захоронений в 2008 году, до 13% – в 2010 году. Это позволило рациональнее использовать ограниченный ресурс действующего Северного кладбища. При эксплуатации печи, с проектной мощностью, возможна экономия до 12 % площади, необходимой для захоронения в течение года;

- за три года значительно увеличена доля родственных захоронений без выделения новых земельных участков для погребения умерших. Так, по итогам 2008 года численность родственных захоронений составляла 18,2% от общего числа всех захоронений, а по итогам 2010 года – уже 28,8%.

Увеличение количества родственных захоронений, без выделения дополнительных участков, и рост захоронений путем кремации, обеспечили условную экономию земель кладбищ около 8,5 га за период реализации программы, при плановом заполнении кладбищ, за этот же период, до 27 га. Кроме того, в соответствии с действующим законодательством, на закрытых кладбищах разрешено захоронение урны с прахом после кремации, что недопустимо для гроба с телом. Таким образом, обеспечена возможность продолжения родственных захоронений даже на закрытых кладбищах.

Заявленные цели и задачи целевой программы достигнуты практически в полном объеме; мероприятия, обеспеченные бюджетным финансированием, реализованы полностью. Плановый объем бюджетного финансирования составил

52,6 млн. руб. Фактически освоены средства в объеме 52,5 млн. руб., т.е. 99,8 % от запланированного.

Не реализовано мероприятие по строительству на муниципальных кладбищах Ростова-на-Дону колумбарных стен. Мероприятие предполагалось осуществить за счет внебюджетных средств, однако, по причине отсутствия спроса на погребение урн с прахом в колумбарные стены, потенциальные инвесторы активности не проявили.

В настоящее время проводится работа по благоустройству 5-ти центральных кварталов Братского кладбища, в результате чего внешний вид кладбища радикально изменится, будут созданы условия для проведения экскурсий на территории кладбища по местам погребений известных исторических личностей, деятелей культуры и искусства, мемориальных воинских захоронений.

За три последних года в сфере похоронного дела в Ростове-на-Дону проделана значительная работа, определены направления, реализация которых позволит вывести ритуальное обслуживание населения на совершенно новый качественный уровень. Видимые результаты деятельности Администрации города формируют у горожан новое отношение к местам погребения, выражающееся в росте ответственности за состояние мест захоронений и сокращении количества брошенных могил, более активному использованию старых мест захоронений для погребения умерших.

Однако, при наличии положительных тенденций в организации похоронного дела в Ростове-на-Дону, существует серьезная проблема, препятствующая дальнейшему развитию и создающая неудобства для горожан. Данной проблемой является дефицит земель для захоронения.

Ресурс площади Северного кладбища исчерпан. В настоящее время изыскиваются резервы для проведения захоронений из ранее неиспользовавшихся, неудобных земель, однако, и эти участки практически полностью израсходованы. Для решения проблемы необходимо в кратчайшие сроки выделить земельный участок, соответствующий требованиям санитарных норм, для организации нового городского кладбища и обеспечить финансирование работ по подготовке участка и созданию инфраструктуры, необходимой для проведения захоронений.

На основании вышеизложенного Ростовская-на-Дону городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять к сведению информацию о содержании (состоянии), обустройстве и реконструкции мест захоронения на территории города Ростова-на-Дону.

2. Рекомендовать:

2.1. МУ «Департамент архитектуры и градостроительства» (П.А. Воронцов) определить и предоставить МУП Специализированных коммунальных услуг в установленном порядке земельный участок для организации нового муниципального кладбища;

2.2. МУ «Департамент ЖКХ и энергетики» (С.Б. Ковшиков):

2.2.1. в рамках реализации ведомственной целевой программы «Благоустройство города Ростова-на-Дону на 2011-2013» обеспечить в полном объеме финансирование работ по благоустройству Братского кладбища;

2.2.2. обеспечить выделение средств из бюджета города на обустройство нового муниципального кладбища в городе Ростове-на-Дону;

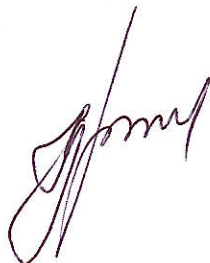
2.3. МУП Специализированных коммунальных услуг (М.Е. Лев):

2.3.1. активизировать разъяснительную работу с гражданами о возможности погребения путем кремации и преимуществах данного способа захоронения;

2.3.2. продолжить работу по перерегистрации захоронений на старых кладбищах города.

3.3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по ЖКХ, благоустройству и экологии (С.С. Пухкалов).

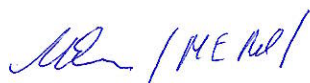
Заместитель Главы
администрации города
(по вопросам ЖКХ)



А.Н. Курьянов

С.Б. Ковшиков
240-80-45

М.Е. Лев
231-86-56



П.А. Воронцов
240-48-62



Уважаемый Михаил Анатольевич!
Уважаемая Зинаида Васильевна!
Уважаемые депутаты и присутствующие!

В городе Ростове-на-Дону имеется 9 кладбищ общей площадью около 420 га, из них 8 являются закрытыми и только Северное городское кладбище открыто для захоронений. Северное кладбище города Ростова-на-Дону - самое большое в Европе, на нем захоронено порядка 400 тыс. человек. Все кладбища являются муниципальной собственностью и находятся в ведении МУП Специализированных коммунальных услуг. При организации погребений предусмотрена возможность проведения обрядов по национальным и религиозным традициям, существуют специальные ветеранские кварталы, кварталы для почетных граждан, мемориальные воинские захоронения.

В целях совершенствования организации похоронного дела, улучшения качества содержания мест погребений, расширения спектра похоронных услуг в городе Ростове-на-Дону и укрепления материально-технической базы специализированной службы по вопросам похоронного дела, приказом МУ «Департамент ЖКХ и энергетики» № 42 от 30 сентября 2009 года, утверждена в новой редакции ведомственная целевая программа «Благоустройство и реконструкция муниципальных кладбищ в городе Ростове-на-Дону на 2008-2010 гг.».».

В качестве приоритетных задач целевой программы заявлены:

- внедрение наиболее прогрессивного способа захоронения – кремации;
- обновление материально-технической базы специализированной службы по вопросам похоронного дела, в т. ч. приобретение и ввод в эксплуатацию одной двухкамерной кремационной печи;
- благоустройство кладбищ города и улучшение качества содержания мест погребения;
- очистка муниципальных кладбищ от кустарников, деревьев, мусора, ветхих надмогильных сооружений, угрожающих здоровью граждан;
- демонтаж надгробных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии и представляющих опасность для здоровья граждан (ветхость, нарушение устойчивости, отсутствие мемориальных надписей и т.д.);
- капитальный ремонт асфальтового покрытия межквартальных дорог на Братском кладбище.

Реализация программы была разбита на три этапа: 2008, 2009 и 2010 годы. Исполнителями программы определены: МУ «Департамент ЖКХ и энергетики» и МУП Специализированных коммунальных услуг.

На *первом этапе*, в 2008 году, началась реализация мероприятий по различным направлениям совершенствования ритуально-похоронного обслуживания населения. Одновременно с мероприятиями по очистке кладбищ проводилась работа по приобретению и подготовке к монтажу современной кремационной линии чешского производства. Выделенные на реализацию программы в 2008 году 17,8 млн. руб. освоены полностью, запланированные работы выполнены в полном объеме.

Первые результаты реализации программы стали видны после очистки некоторых кварталов кладбищ от растительной поросли и сухих деревьев, выявился значительный объем разрушенных надмогильных сооружений, ранее скрытых зарослями кустарников и сухостоя.

На территории Братского и Пролетарского кладбищ были ликвидированы все места нахождения лиц без определенного места жительства, территории кладбищ стали просматриваемыми. В 2008 году сократилось количество правонарушений и преступлений, совершаемых на ранее заросших и непроходимых кладбищах.

На *втором этапе*, в 2009 году, была продолжена работа по очистке Пролетарского и Братского кладбищ от разрушенных и ветхих надмогильных сооружений. Начат капитальный ремонт асфальтированных дорог на Братском кладбище. Смонтирована и введена в эксплуатацию кремационная линия. Выделенные на реализацию программы 20 млн. руб. освоены в полном объеме.

На закрытых кладбищах, согласно действующему законодательству, захоронение гроба с телом запрещено. На захоронение урны с прахом данный запрет не распространяется. Это позволяет через погребение путем кремации продолжать родовые захоронения на закрытых кладбищах. Таким образом, ввод в эксплуатацию новой кремационной линии обеспечил гражданам дополнительные возможности по организации или продолжению родственных захоронений. Кроме того, кремация – это самый современный и наименее затратный способ погребения.

На *третьем этапе*, в 2010 году, завершен ремонт межквартальных дорог и расчистка территории Братского кладбища. На указанные цели из бюджета города направлено 14,7 млн. руб.

В настоящее время достигнута стабильность в работе кремационного комплекса. Ежедневная работа крематория привела к росту численности кремаций от общего числа всех захоронений. Реализация данного пункта программы обеспечила рост численности погребений, путем кремации, с 4%, от общего числа всех захоронений в 2008 году, до 13% – в 2010 году.

Если по итогам 2008 года численность родственных захоронений составляла 18,2%, от общего числа всех захоронений, то по итогам 2010 года численность родственных захоронений составила уже 28,8%. Увеличение численности родственных захоронений, без выделения дополнительных участков, и рост численности захоронений путем кремации обеспечили условную экономию около 8,5 га земель кладбищ, за время проведения программы, при плановом заполнении кладбищ за этот же период 24-27 га. Учитывая, что в Ростове-на-Дону существует дефицит земель для захоронения, данный результат необходимо отметить как значимый положительный эффект реализации программы.

В период с 2008 по 2010 год проводилась расчистка территории Пролетарского и Братского кладбищ для обеспечения беспрепятственного посещения: снесено почти 4 тыс. сухих и аварийных деревьев, выкорчевано 7767 пней и 4 тыс. кустарников, выкошен травостой на площади более 70 тыс. м². С целью обеспечения безопасности нахождения на кладбище произведен демонтаж ветхих и угрожающих обрушением памятников на участках, не прошедших перерегистрацию: утилизировано 2,87 тыс. м³ бетонных памятников и 350 тонн сооружений их металла. Произведен ремонт асфальтового покрытия на Братском кладбище площадью 6873 м² и установка бортового камня протяженностью 2 км.

В качестве нереализованных мероприятий следует отметить, что не удалось привлечь инвесторов для строительства и эксплуатации колумбарных стен. МУП СКУ готово предоставить земельные участки на муниципальных кладбищах для строительства колумбарных комплексов, но ввиду низкого спроса на захоронение урн в колумбарные стены, инвесторы активности не проявили. Хотя данный вид погребения мог бы позволить продлить ресурс действующего Северного кладбища.

Проводимая работа и ее видимые результаты формируют у горожан новое отношение к местам погребения, выражающееся в росте ответственности за состояние мест захоронений и сокращении количества брошенных могил, более активному использованию старых мест захоронений для погребения умерших.

Необходимо отметить и результаты работы Муниципального унитарного предприятия специализированных коммунальных услуг, которые не вошли в объем бюджетного финансирования по программе, но значительно изменили качественные показатели ритуально-похоронного обслуживания населения города. Экономически-эффективная деятельность МУП СКУ позволила предприятию выделять значительные средства на благоустройство не только объектов предусмотренных программой, но и Северного городского кладбища, и Ростовского крематория.

В праздничные дни на Северном кладбище организован маршрут движения пассажирского транспорта, общей протяженностью около 7 километров. За счет средств МУП СКУ изготовлены и установлены 11 остановочных комплексов по маршруту движения транспорта. За счет собственных средств предприятия завершена работа по газификации административно-хозяйственных зданий и помещений на Северном кладбище, выполнена работа по резервному энергоснабжению ритуально-кремационного комплекса, построено новое здание цеха венков площадью 700 м².

До 2007 года в городе работал всего лишь один пункт приема заказов на оформление услуг по погребению (пр. Соколова, 34). Сегодня действуют уже четыре полноценных пункта по приему заказов на ритуально-похоронное обслуживание населения (Соколова, 34; Нагибина, 4; Бодрая, 35; Орбитальная, 1).

Внедрена современная форма приема заказов на погребение через службу организаторов похорон МУП СКУ. Эта дополнительная (платная) услуга позволяет при помощи сотрудника службы оформить необходимую для захоронения документацию, выбрать место захоронения и провести подготовительные работы с учетом всех высказанных пожеланий без непосредственного участия родственников умершего. На сегодня число заказов, оформляемых через агентскую службу предприятия, составляет около 20 %.

Для повышения качества услуг, на предприятии внедрены новые сервисные виды ритуальных услуг: драпировка могилы, использование лифта для опускания гроба, что придает обряду погребения умершего особый мемориально-траурный оттенок.

Большое внимание уделяется укреплению материально-технической базы предприятия. В 2008-2010 годах за счет собственных средств приобретено 2 автокатафалка и 4 единицы тракторной техники.

Изменения, произошедшие в результате реализации Программы, вызвали у ростовчан соответствующую реакцию – граждане стали более активно проводить перерегистрацию мест захоронений, благоустраивать могилы своих близких, реставрировать старые и устанавливать новые надмогильные сооружения, взамен

разрушенных. Горожанам стала понятна позиция муниципалитета – люди поняли, что кладбища из разряда заброшенных земельных участков будут превращены в мемориальные объекты, на которых в дальнейшем могут создаваться семейные и родовые захоронения.

Таким образом, за три последних года в сфере ритуально-похоронного обслуживания в Ростове-на-Дону проделана значительная работа, определены направления, реализация которых позволит вывести ритуальное обслуживание населения на совершенно новый качественный уровень.

В порядке эксперимента в 2010 году на одном из кварталов Братского кладбища предложена новая, современная, ранее не применявшаяся в Ростове-на-Дону архитектурная планировка. Взамен ветхих и поврежденных бесхозных надмогильных сооружений, изготовлены и установлены новые недорогие мраморные памятники европейского стандарта. Обустроены тротуарные дорожки, с учетом существующей планировки мест захоронений. На территории экспериментального участка, с применением самых современных технологий, создано газонное покрытие. Указанные мероприятия придают территории кладбища совершенно иной вид. Горожане с большим вниманием относятся ко всем изменениям на Братском кладбище, просят реализовать нововведения экспериментального участка на всей территории кладбища.

В настоящее время, в рамках ведомственной целевой программы «Благоустройство города Ростова-на-Дону на 2011-2013 годы», выполняется благоустройство 5-ти центральных кварталов Братского кладбища, в результате чего его внешний вид радикально изменится, будут созданы условия для проведения экскурсий на территории кладбища по местам погребений известных исторических личностей, деятелей культуры и искусства, мемориальных воинских захоронений. Предполагается продолжить данную работу в 2011-2013 годах.

Однако, при наличии положительных тенденций в организации похоронного дела в Ростове-на-Дону, существует серьезная проблема, препятствующая дальнейшему развитию и создающая неудобства для горожан. Данной проблемой является дефицит земель для захоронения.

Ресурс площади Северного кладбища исчерпан. В настоящее время изыскиваются резервы для проведения захоронений из ранее неиспользовавшихся, неудобных земель, однако, и эти участки практически полностью израсходованы. Для решения проблемы необходимо в кратчайшие сроки выделить земельный участок, соответствующий требованиям санитарных норм, для организации нового городского кладбища и обеспечить финансирование работ по подготовке участка и созданию инфраструктуры, необходимой для проведения захоронений.

Спасибо за внимание!